

Uchwała Nr 072/g111/R/I/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 16 kwietnia 2020 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Chojnice za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta Chojnice sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Chojnice za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2020 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku pismo Nr Fn.3035.1.2020 z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie sprawozdania Burmistrza Miasta Chojnice z realizacji budżetu Gminy Miejskiej Chojnice za 2019 r. wraz z informacją o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich, stanie mienia komunalnego i wykonaniu planów finansowych instytucji kultury.

Przedłożone sprawozdanie składa się z części opisowej i tabelarycznej.

We wstępnej części opisowej sprawozdania przedstawiono budżet Gminy Miejskiej Chojnice na rok 2019 i omówiono zmiany dokonywane w trakcie roku budżetowego mocą stosownych uchwał organu stanowiącego oraz zarządzeń Burmistrza Miasta. Szczegółowo omówiono realizację w 2019 r. planowanych dochodów budżetowych z ważniejszych źródeł ich pozyskania. Następnie przedstawiono stan zaległości i nadpłat z tytułu podatków, opłat i pozostałych dochodów oraz skutki finansowe udzielonych ulg oraz działania windykacyjne podejmowane przez organ podatkowy w celu wyegzekwowania istniejących zaległości z tych tytułów. Realizację wydatków budżetowych omówiono w podziale na wydatki bieżące i majątkowe oraz według działów klasyfikacji budżetowej. W dalszej kolejności sprawozdania opisowego przedstawiono: stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, realizację planów finansowych instytucji kultury: Miejskiej Biblioteki Publicznej i Chojnickiego Domu Kultury. W dalszej kolejności przedstawiono: sprawozdanie

Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Chojnicach za 2019 r. i sprawozdanie z realizacji zadań Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii za 2019 rok oraz sprawozdanie Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Chojnicach za 2019 rok.

W części tabelarycznej przedstawiono natomiast realizację dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z uwzględnieniem procentowego poziomu ich wykonania. W zestawieniu tabelarycznym zawarto również: wykonanie nakładów inwestycyjnych za 2019 rok, wykonanie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej, wykonanie dochodów i wydatków na zadania wykonywane na mocy porozumień między organami administracji rządowej, wykonanie budżetu – zadania w ramach wydatków majątkowych, realizację wydatków na projekty realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, realizację dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wynikających z zawartych porozumień między j.s.t., wykonanie dotacji celowych i podmiotowych udzielonych z budżetu miasta oraz wykaz przedsięwzięć wieloletnich Gminy Miejskiej Chojnice.

Przedłożone sprawozdanie zawiera ponadto Informację o stanie mienia komunalnego za 2019 roku, sporządzoną zgodnie z wymogami określonymi w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Informacja ta przedstawia ogólne dane o mieniu Gminy Miejskiej, sposób zagospodarowania wartościami mienia komunalnego oraz inne informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan tego mienia.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miejskiej możliwość oceny wykonania budżetu, jak również spełnia wymogi określone art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Badając pod względem formalno prawnym sprawozdania o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami Rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zasad i terminów sporządzania sprawozdawczości budżetowej oraz Rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych.

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody wykonano w kwocie 209.360.700,22 zł, co stanowi 97,6% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 183.138.548,65 zł (100,7% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 26.222.151,57 zł (80,4% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 202.092.594,68 zł, co stanowi 89,2% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 170.917.356,02 zł (94,6% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 31.175.238,66 zł (67,9% planu) ,
- nadwyżka budżetu za 2019 r. wyniosła 7.268.105,54 zł,
- dług publiczny na koniec 2019 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów wyniósł 66.246.000,00 zł i stanowił 31,64% wykonanych dochodów ogółem,
- na dzień 31 grudnia 2019 r. wysokość udzielonych poręczeń i gwarancji wyniosła 4.975.203,41 zł,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2019 r. wyniósł 19.119.688,41 zł i w stosunku do stanu na koniec 2018 r. wzrósł o 5,73%,
- na koniec 2019 r. Gminna Instytucja Kultury nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2019 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Chojnice brak jest szczegółowych informacji na temat wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2019. Zgodnie z art. 6 r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj.: Dz. U z 2019 r. poz. 2010 ze zm.), w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego