

Uchwała Nr 218/g111/P/I/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 18 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Chojnice na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Marcin Nagórek - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Chojnice na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 8 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie Nr 139/21 Burmistrza Miasta Chojnice z dnia 8 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Gminy Miejskiej Chojnice na 2022 r.

Badając projekt uchwały budżetowej miasta Chojnice na 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m. in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art.237, art. 238 ust. 1, art. 242 oraz art. 264 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa prognozowane dochody budżetowe w łącznej wysokości 201.838.635 zł, w tym: dochody bieżące 175.177.063 zł oraz dochody majątkowe 26.661.572 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej wysokości 233.425.391 zł, w tym: wydatki bieżące 175.149.259 zł oraz wydatki majątkowe 58.276.132 zł.

Zaplanowany na 2022 rok deficyt budżetu w wysokości 31.586.756 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytu w kwocie 5.991.000 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 25.595.756 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z kredytów oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych

papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że co do zasady taki sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Ustalono na rok 2022 przychody budżetu w wysokości 40.595.756 zł pochodzących będą z zaciągniętego kredytu w kwocie 15.000.000 zł oraz wolnych środków w kwocie 25.595.756 zł.

Zaplanowane rozchody budżetu w wysokości 9.009.000 zł przeznacza się na spłatę zaciągniętych kredytów.

Z uwagi na fakt, że źródła pokrycia planowanego deficytu budżetu są uzależnione od zaplanowanych w projekcie budżetu miasta Chojnice na 2022 rok wolnych środków, Skład Orzekający podkreśla, że na etapie uchwalania budżetu należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu tego źródła przychodów.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków, projekt opracowany został w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927), który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o wskazane w tych przepisach przychody budżetu.

W uzasadnieniu do projektu budżetu na 2022 rok szczegółowo przedstawiono źródła poszczególnych dochodów miasta, możliwe do uzyskania w roku budżetowym oraz przedstawiono przewidywane wydatki do realizacji w 2022 roku.

Po analizie wszystkich materiałów przedłożonych do zaopiniowania, Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w wyżej wymienionej ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza Miasta Chojnice w zakresie realizacji zadań miasta.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na brak w części normatywnej uchwały zapisów wynikających ze szczególnych zasad wykonania budżetu - dotyczących dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (ustawa Prawo ochrony środowiska - tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1973).

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego