

Uchwała Nr 163/g111/P/II/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 28 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Chojnice na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Chojnice na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 10 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 173/22 Burmistrza Miasta Chojnice z dnia 9 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Gminy Miejskiej Chojnice na 2023 r.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy miejskiej Chojnice na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa prognozowane dochody budżetu w łącznej wysokości 215.448.161 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 178.581.578 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 36.866.583 zł. Wydatki budżetu natomiast zaplanowano w łącznej wysokości 229.814.041 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 185.702.389 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 44.111.652 zł.

Zaplanowany na 2023 r. deficyt budżetu w wysokości 14.365.880 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z:

1) wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy, w tym

wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 8.110.880 zł,

2) kredytów zaciągniętych na rynku krajowym w kwocie 6.255.000 zł.

Na zaplanowane przychody budżetu w łącznej kwocie 23.110.880 zł składają się: wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 8.110.880 zł oraz przychody z kredytów zaciągniętych na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 15.000.000 zł. Rozchody zaplanowano w łącznej kwocie 8.745.000 zł, z przeznaczeniem na spłaty krajowych kredytów (§ 992).

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z: kredytów zaciągniętych na rynku krajowym oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 tej ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w łącznej kwocie 8.110.880 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2023 r. w wysokości 7.120.811 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W dalszej kolejności Skład Orzekający ustalił, że w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej miasta Chojnice przedstawiono m.in. źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz zadania przewidziane do realizacji w 2023 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi m.in. w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza Miasta Chojnice w zakresie realizacji zadań gminy.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę na następujące nieprawidłowości, które należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej:

1. w treści normatywnej projektu uchwały oraz w tabeli nr 1 dotyczącej planu finansowego dochodów nie wyszczególniono dochodów bieżących i dochodów majątkowych na programy i zadania unijne,

2. w § 1 ust. 4 projektu uchwały ustalono kwotę wydatków przypadających do spłaty z tytułu poręczeń i gwarancji (niewymagalnych). Zgodnie natomiast z art. 212 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa jedynie kwotę wydatków na spłatę przypadających w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, wymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji;
3. w § 5 treści normatywnej projektu uchwały ustalono wydatki na realizację Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w wysokości 1.642.406 zł, natomiast z załącznika dotyczącego wydatków wynika, że kwota ujęta w rozdz. 85154 jest wyższa i wynosi 1.664.406 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego