

Uchwała Nr 162/g111/F/II/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 28 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Chojnice na lata 2023 - 2037.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej miasta Chojnice na lata 2023 - 2037.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 10 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął projekt uchwały w sprawie: przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2037.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy miejskiej Chojnice na lata 2023 – 2037 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały w 2023 r. przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, tj. wolnych środków w kwocie 8.110.880 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w wysokości 7.120.811 zł, stanowiący różnicę

pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie w 2023 r. spełniona. Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki na koniec 2023 r. wyniesie 95.106.000 zł, co stanowić będzie 44,14% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciężące na mieście Chojnice zobowiązania oraz planowane do zaciągnięcia w 2023 roku kredyty, Skład Orzekający stwierdził, że w 2023 r. wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 12,11%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 17,10%. Również w latach 2024-2037 kwoty spłat nie przekraczają dopuszczalnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na rozważenie ujmowania w załączniku dotyczącym przedsięwzięć w poz. 1.3.1.1 wydatków na dopłaty w spółkach prawa handlowego, w poz. 1.3.2.1 wydatków na zakup i objęcie akcji oraz udziałów, a także w poz. 1.3.1.2 wydatków na program wsparcia prokreacji dla mieszkańców Chojnic, w kontekście przepisów ustawy o finansach publicznych, z których wynika, że powyższe zdania nie stanowią przedsięwzięć w rozumieniu ustawy.

W pozostałym zakresie Skład Orzekający uznał, że objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków budżetu są realnie uzasadnione. Poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do ich poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2024 – 2037.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie w 2023 r. relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ww. ustawy, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz
Przewodnicząca Składu Orzekającego