

Uchwała Nr 106/g111/T/III/26

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 18 czerwca 2026 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta Chojnice o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę innego zobowiązania zaliczanego do tytułu dłużnego do wysokości 3.080.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Anna Sobczuk - Jodłowska - członek

uznaje, że gmina miejska Chojnice posiada możliwość spłaty innego zobowiązania zaliczanego do tytułu dłużnego do wysokości 3.080.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 8 czerwca 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo Burmistrza Miasta Chojnice nr FN.3022.1.2026 z dnia 8 czerwca 2026 r., w którym zwrócono się z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty zobowiązania zaliczanego do tytułu dłużnego do wysokości 3.080.000,00 zł, z przeznaczeniem na modernizację oświetlenia drogowego na terenie Gminy Miejskiej Chojnice, w ramach umowy na wykonanie usługi modernizacji oświetlenia na terenie Gminy Miejskiej Chojnice w latach 2026-2033.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdził, że Burmistrz Miasta Chojnice podejmując działania związane z zaciągnięciem powyższego zobowiązania działa na podstawie uchwały nr XXII/289/26 Rady Miejskiej w Chojnicach z dnia 18 maja 2026 r. *w sprawie zaciągnięcia zobowiązania przez Gminę Miejską Chojnice na świadczenie usługi polegającej na modernizacji oświetlenia drogowego na terenie Gminy Miejskiej Chojnice.*

Jako podstawę prawną do podjęcia powyższej uchwały wskazano m. in. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i e ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 662), z których to przepisów wynika wyłączna właściwość rady gminy do podejmowania uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących:

- zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy *o finansach publicznych* oraz
- zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustalaną corocznie przez radę gminy.

Na mocy ww. uchwały Rada Miejska wyraziła zgodę na zaciągnięcie zobowiązania do kwoty 3.080.000,00 zł *"z przeznaczeniem na modernizację oświetlenia drogowego na terenie Gminy Miejskiej Chojnice, w ramach umowy na wykonanie usługi modernizacji oświetlenia na terenie Gminy Miejskiej Chojnice w latach 2026 – 2033"*. Spłata powyższego zobowiązania nastąpi w latach: 2027 - 2033, zaś źródłem jego pokrycia będą dochody własne budżetu gminy z tytułu podatków i opłat lokalnych.

Skład Orzekający ustalił ponadto, że uchwałą nr XXII/287/26 z dnia 18 maja 2026 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Miejskiej Chojnice na 2026 r. Rada Miejska w Chojnicach udzieliła Burmistrzowi Miasta Chojnice upoważnienia do *"zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, innych niż określone w art. 212 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy, do wysokości 3.080.000 zł"*.

Ponadto na podstawie analizy uchwały nr XXII/288/2026 Rady Miejskiej w Chojnicach z dnia 18 maja 2026 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2042, tut. Skład Orzekający ustalił, że w załączniku nr 1 do ww. uchwały w poz. 6.1 w latach: 2026 - 2033 wskazano kwotę długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków, tj.:

- w roku 2026 - 3.080.000,00 zł,
- w roku 2027 - 2.640.000,00 zł,
- w roku 2028 - 2.200.000,00 zł,
- w roku 2029 - 1.760.000,00 zł,
- w roku 2030 - 1.320.000,00 zł,
- w roku 2031 - 880.000,00 zł,
- w roku 2032 - 440.000,00 zł,
- w roku 2033 - 0,00 zł.

Natomiast w poz. 10.7 (w tym poz.: 10.7.2, 10.7.2.1 i 10.7.2.1.1) załącznika do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w latach: 2027 - 2033 wskazano kwoty wydatków zmniejszających dług, w tym spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego dokonywaną w formie wydatku bieżącego w wysokości:

- 440.000,00 zł w roku 2027,
- 440.000,00 zł w roku 2028,
- 440.000,00 zł w roku 2029,
- 440.000,00 zł w roku 2030,
- 440.000,00 zł w roku 2031,
- 440.000,00 zł w roku 2032,
- 440.000,00 zł w roku 2033.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec I kwartału 2026 r., stwierdzając, że na gminie miejskiej Chojnice na dzień 31 marca 2026 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 106.397.000,00 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę miejską Chojnice planowanego zobowiązania w wysokości 3.080.000,00 zł, jak i pozostałych planowanych do zaciągnięcia

zobowiązań, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz po dokonaniu spłat rat zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2026 r. będzie wynosiła 112.820.000,00 zł, co stanowi 36,96% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2026 - 6,40%,
- w roku 2027 - 5,72%,
- w roku 2028 - 5,68%,
- w roku 2029 - 5,36%,
- w roku 2030 - 5,57%,
- w roku 2031 - 5,55%,
- w roku 2032 - 5,25%,
- w roku 2033 - 4,50%.

Biorąc pod uwagę ciężące na gminie miejskiej zobowiązania, po zaciągnięciu w roku 2026 opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułu dłużnego oraz innych planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, opierając się na podjętej przez Radę Miejską wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy *o finansach publicznych*, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczone w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy (poz. 8.3.1 wpf), będą wynosiły:

- w roku 2026 - 15,43%,
- w roku 2027 - 13,54%,
- w roku 2028 - 11,89%,
- w roku 2029 - 9,69%,
- w roku 2030 - 8,45%,
- w roku 2031 - 6,86%,
- w roku 2032 - 6,70%,
- w roku 2033 - 5,58%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy miejskiej Chojnice w latach: 2026 – 2033 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Podsumowując, Skład Orzekający uznał, że analiza przedstawionych danych, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy *o finansach publicznych* pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy, stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy *o finansach publicznych*, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami

szacowanymi. W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy miejskiej Chojnice może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy miejskiej, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego