

Uchwała Nr 100/g111/P/II/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 19 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Chojnice na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Kopowicz | - przewodnicząca |
| 2. Angelika Nejmant | - członek |
| 3. Alicja Śrubkowska | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Chojnice na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 12 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 191/25 Burmistrza Miasta Chojnice z dnia 12 listopada 2025 r. w sprawie: przyjęcia projektu uchwały w sprawie: uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Chojnice na 2026 r.

Badając projekt uchwały budżetowej miasta Chojnice na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa prognozowane dochody budżetu w łącznej wysokości 292.863.564,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 277.011.420,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 15.852.144,00 zł. Wydatki budżetu natomiast zaplanowano w łącznej wysokości 307.906.594,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 275.005.366,00 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 32.901.228,00 zł.

Zaplanowany na 2026 r. deficyt budżetu w wysokości 15.043.030,00 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z:

1) wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach

publicznych, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 13.919.030,00 zł,

2) kredytów zaciągniętych na rynku krajowym w kwocie 1.124.000,00 zł.

Na zaplanowane przychody budżetu w łącznej kwocie 23.919.030,00 zł składają się: wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 13.919.030,00 zł oraz przychody z kredytów zaciągniętych na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 10.000.000,00 zł. Rozchody zaplanowano w łącznej kwocie 8.876.000,00 zł, z przeznaczeniem na spłaty krajowych kredytów (§ 992).

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów zaciągniętych na rynku krajowym oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 tej ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy.

Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od zaplanowanych wydatków bieżących o kwotę 2.006.054,00 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W dalszej kolejności Skład Orzekający ustalił, że w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej miasta Chojnice przedstawiono m.in. źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi m.in. w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza Miasta Chojnice w zakresie realizacji zadań miasta.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że określając limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek nieprawidłowo odwołano się do zapisów § 10 pkt 3 treści projektu uchwały budżetowej.

Ponadto w załączniku nr 2 dotyczącym przychodów i rozchodów wskazano nieprawidłową kwotę przychodów w § 992 *spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów*.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego