

Uchwała Nr 037/g111/K/II/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 7 kwietnia 2025 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 89 ust.1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta Chojnice o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę miejską kredytu w wysokości 9.000.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Martyna Krawętkowska - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

uznaje, że gmina miejska Chojnice posiada możliwość spłaty kredytu w wysokości 9.000.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 28 marca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo Burmistrza Miasta Chojnice nr FN.271.1.2025 z dnia 28 marca 2025 r., w którym zwrócono się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu bankowego w wysokości 9.000.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Skład Orzekający uznał, że Burmistrz Miasta Chojnice podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. zobowiązania działa na podstawie uchwały nr VII/87/24 Rady Miejskiej w Chojnicach z dnia 16 grudnia 2024 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu bankowego na finansowanie deficytu budżetowego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Na mocy powyższej uchwały postanowiono zaciągnąć się w 2025 roku długoterminowy kredyt bankowy w wysokości 9.000.000,00 zł (słownie: dziewięć milionów złotych) z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetowego w wysokości 255.000,00 zł oraz na spłatę rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 8.745.000,00 zł. Spłatę rat kredytu planuje się w latach 2031-2042. Spłata kredytu nastąpi z dochodów własnych, m. in. z podatku od nieruchomości, podatku od środków transportowych, z podatku dochodowego od osób fizycznych, podatku dochodowego od osób prawnych oraz podatku od czynności cywilnoprawnych.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, że kwota wnioskowanego kredytu została ujęta w przychodach budżetu w uchwale nr VII/86/24 Rady Miejskiej w Chojnicach z dnia 16 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Chojnice na 2025 r., a jego spłaty zostały uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej, jako

rozchody budżetu w latach: 2031-2042, co wynika z uchwały nr VII/85/24 Rady Miejskiej w Chojnicach z dnia 16 grudnia 2024 r. w sprawie: przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025-2042, zmienionej m. in. uchwałą nr X/114/25 Rady Miejskiej w Chojnicach z dnia 10 marca 2025 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025-2042.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2024 roku, Skład Orzekający stwierdził, że na gminie miejskiej Chojnice na dzień 31 grudnia 2024 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 108.361.000,00 zł.

W związku z powyższym, po zaciągnięciu przez gminę miejską wnioskowanego kredytu w wysokości 9.000.000,00 zł oraz po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2025 r. będzie wynosiła 108.616.000,00 zł, co stanowi 38,60% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2025 - 7,49%,
- w roku 2026 - 6,32%,
- w roku 2027 - 5,60%,
- w roku 2028 - 5,36%,
- w roku 2029 - 4,89%,
- w roku 2030 - 5,00%,
- w roku 2031 - 4,94%,
- w roku 2032 - 5,06%,
- w roku 2033 - 4,34%,
- w roku 2034 - 4,13%,
- w roku 2035 - 3,73%,
- w roku 2036 - 2,85%,
- w roku 2037 - 2,26%,
- w roku 2038 - 1,24%,
- w roku 2039 - 1,18%,
- w roku 2040 - 1,14%,
- w roku 2041 - 1,09%,
- w roku 2042 - 0,77%.

Biorąc pod uwagę ciężące na gminie miejskiej zobowiązania, po uzyskaniu w roku 2025 wnioskowanego kredytu oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, opierając się na podjętej przez Radę Miejską wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń będą wynosiły:

- w roku 2025 - 15,77%,
- w roku 2026 - 14,02%,
- w roku 2027 - 12,75%,

- w roku 2028 - 11,47%,
- w roku 2029 - 9,72%,
- w roku 2030 - 9,18%,
- w roku 2031 - 8,55%,
- w roku 2032 - 9,55%,
- w roku 2033 - 11,21%,
- w roku 2034 - 12,49%,
- w roku 2035 - 13,81%,
- w roku 2036 - 15,22%,
- w roku 2037 - 16,63%,
- w roku 2038 - 18,07%,
- w roku 2039 - 19,53%,
- w roku 2040 - 21,00%,
- w roku 2041 - 22,44%,
- w roku 2042 - 23,85%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy miejskiej Chojnice w latach: 2025-2042 z możliwością wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie ww. zobowiązania nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę miejską Chojnice w roku budżetowym 2025 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina miejska spełnia wymogi formalno-prawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy miejskiej, a wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego zobowiązania), określone w wieloletniej prognozie finansowej gminy miejskiej stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ustalane są na podstawie prognoz finansowych i są wartościami szacowanymi.

W przypadku wystąpienia nowych, nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy miejskiej Chojnice może ulec zmianie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy miejskiej, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego