

Chojnice, dnia 4 stycznia 2018 r.

KM.7243.17.2018

**Pan**  
**Daniel Alain Korona**  
**Prezes Stowarzyszenia Walczących**  
**o Niepodległość 1956-1989**  
**ul. Sobieskiego 64/8**  
**02-930 Warszawa**

W odpowiedzi na petycję w sprawie przyznania prawa do ulg w przejazdach środkami komunikacji miejskiej dla osób, które świadczyły pracę w nielegalnych organizacjach i związkach zawodowych w rozumieniu przepisów do kwietnia 1989 roku, oraz dla osób które przed 4 czerwca 1989 r. nie wykonywały pracy na skutek represji politycznych, pragnę zauważyć, iż jest to nader słuszna inicjatywa, jednakże nie może zostać ona uwzględniona.

Polskie prawodawstwo nie posiada jednolitej regulacji prawnej w sprawie ulg na przejazdy środkami komunikacji miejskiej. Uprawnienia do ulgowych przejazdów komunikacją publiczną w regularnych przewozach osób zostały uregulowane w ustawie z 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego. Jednakże przepisów tej ustawy nie stosuje się do komunikacji miejskiej.

Wskazać należy, iż sprawy lokalnego transportu zbiorowego należą do zadań własnych gminy (art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym). Ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym określa zasady organizacji i funkcjonowania regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym realizowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz w strefie transgranicznej, m.in. w transporcie drogowym, a także zasady finansowania tego przewozu w zakresie przewozów o charakterze użyteczności publicznej. Zgodnie z przepisem art. 15 ust. 1 pkt 10 ustawy organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega w szczególności na ustalaniu opłat za przewóz oraz innych opłat, o których mowa w ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. – Prawo przewozowe (tekst jedn. Dz. U z 2015 r. poz. 915 ze zm.), za usługę świadczoną przez operatora w zakresie publicznego transportu zbiorowego. W art. 50a ustawy ustawodawca wskazał, iż rada gminy może ustalać ceny za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym w zakresie zadania o charakterze użyteczności publicznej w gminnych przewozach pasażerskich. Natomiast z art. 50b ustawy wynika, iż ceny te mają charakter cen maksymalnych. W art. 34a ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. – Prawo przewozowe ustanowiono upoważnienie ustawowe dla rady gminy do stanowienia prawa miejscowego w zakresie sposobu ustalania wysokości opłat dodatkowych i opłat manipulacyjnych. Na mocy art. 46 ust. 1 pkt 6 lit. b ustawy o publicznym transporcie zbiorowym cennik opłat w przewozach o charakterze użyteczności publicznej powinien zawierać ceny biletów ulgowych, wynikające z uprawnień pasażerów do ulgowych przejazdów, ustanowionych na obszarze właściwości danego organizatora. Uprawnienia do ulgowych przejazdów dla pasażerów, które nie wynikają z przepisów powszechnie obowiązujących, mogą być ustanawiane przez operatora w uzgodnieniu z organizatorem (art. 46 ust. 1 pkt 6 i pkt 11 ustawy). Zgodnie natomiast z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy organizatorem publicznego transportu zbiorowego, właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów, na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej, w gminnych przewozach pasażerskich jest gmina. Na mocy ust. 4 wskazanego wyżej

przepisu, zadania organizatora publicznego transportu zbiorowego w gminie wykonuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Zatem uzgadnianie uprawnień do ulgowych przejazdów w przewozach o charakterze użyteczności publicznej należy do kompetencji organu wykonawczego, który wykonuje zadanie organizowania publicznego transportu zbiorowego.

Na podstawie powyższej delegacji ustanawiane są ulgi fakultatywne. Podkreślić należy, iż katalog ulg w każdym mieście uzależniony jest od możliwości finansowych jednostki samorządu terytorialnego. Niezależnie od ustanowionych ulg fakultatywnych, w każdym mieście obowiązują ulgi ustawowe, regulowane przez różne, niezależne od siebie akty prawne, które organizatorzy transportu stosują obligatoryjnie.

Jedną z ulg wynikających z odrębnych przepisów jest ulga przewidziana w ustawie z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego. Kombatantom i innym osobom uprawnionym (wymienionych w tej ustawie) przysługuje ulga taryfowa w wysokości 50% przy przejazdach środkami komunikacji miejskiej. Uprawnienia dla osób, które świadczyły pracę w nielegalnych organizacjach i związkach zawodowych w rozumieniu przepisów obowiązujących od kwietnia 1989 r. oraz dla osób pozostających bez pracy z powodów politycznych zostały uregulowane w ustawie z dnia 20 marca 2015 r. o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych. Wskazany akt prawny nie reguluje jednak kwestii ulgowych przejazdów komunikacją miejską, wobec czego brak jest obligatoryjnej przesłanki dla wprowadzenia przedmiotowej ulgi. Pozostaje zatem kwestia wprowadzenia ewentualnej ulgi fakultatywnej.

Mieszkańcy oraz pasażerowie korzystający z transportu zbiorowego, dla którego Burmistrz Miasta Chojnice wykonuje zadania organizatora publicznego transportu zbiorowego objęci są szerokim katalogiem uprawnień do ulgowych i bezpłatnych przejazdów.

Nadto wskazać należy, iż od dnia 1 stycznia 2018 r. została ustalona ulga w cenie biletów miesięcznych w wysokości 50% ceny biletu miesięcznego. Celem ustalenia tej ulgi jest nakłonienie mieszkańców Chojnic do regularnego korzystania z komunikacji miejskiej, co będzie sprzyjać zarówno środowisku, jak i zmniejszeniu ruchu na ulicach miasta Chojnice. Przedmiotowe przedsięwzięcie wymaga przeznaczenia znacznych środków finansowych z budżetu miasta na pokrycie ww. ulg biletowych.

Rozszerzenie uprawnień do przejazdów ulgowych, o których mowa w petycji spowoduje dodatkowe obniżenie przychodów ze sprzedaży biletów komunikacji miejskiej. W celu zrekompensowania utraconych przychodów musiałby nastąpić wzrost dopłat budżetowych lub cen biletów. Podkreślić należy, iż mimo zmieniających się warunków ekonomicznych, od 7 lat ceny biletów nie uległy zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe nie jest wskazane zwiększenie liczby osób uprawnionych do przejazdów ulgowych, wobec czego odmawia się uwzględnienia petycji.

BURMISTRZ

*dr Arseniusz Kinstler*